

---

▶ Raport z konsultacji społecznych  
dotyczących projektu uchwały Rady  
Miejskiej w Starachowicach w sprawie  
wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice  
obszaru zdegradowanego i obszaru  
rewitalizacji.

Raport stanowi załącznik nr 5 do Zarządzenia nr 159/I/2016  
Prezydenta Miasta Starachowice z dnia 19 kwietnia 2016 r.

---

Urząd Miejski w Starachowicach ▶ 6/17/2016

Opracowanie: Aneta Nasternak - Kmieć

---

## I. Opis przebiegu i form konsultacji.

Konsultacje społeczne dotyczące projektu uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji zostały przeprowadzone w okresie od 29.04.2016 r. do 31.05.2016 r. O spotkaniu mieszkańcy zostali poinformowani poprzez media lokalne, media społecznościowe, komunikaty na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Starachowicach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej a także informacje w Biurze Obsługi Mieszkańca. Konsultacje były prowadzone poprzez:

1. Zbieranie uwag w postaci papierowej i elektronicznej, za pomocą formularzy zamieszczonych na stronie internetowej Urzędu miejskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Formularz konsultacyjny dostępny na stronie internetowej Gminy, należało przesłać na adres mailowy: [rewitalizacja@starachowice.eu](mailto:rewitalizacja@starachowice.eu), przesłać pocztą tradycyjną lub złożyć osobiście w Biurze Obsługi Mieszkańca.
2. Ustnie do protokołu w siedzibie Urzędu Miejskiego w Starachowicach w pokoju 219 lub telefonicznie pod nr 41 273 82 79 w godzinach pracy Urzędu tj. od 7.30 do 15.30.
3. Spotkania otwartego z mieszkańcami miasta i interesariuszami rewitalizacji, umożliwiającego omówienie propozycji wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice. Spotkanie odbyło się w dniu: 24.05.2016 roku w godzinach 16.00 - 17.30 w Sali Olimpia w siedzibie Urzędu Miejskiego w Starachowicach.

W konsultacjach społecznych w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wzięło udział **63** mieszkańców miasta.



II. Zestawienie opinii i uwag zgłoszonych przez interesariuszy rewitalizacji dotyczących wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Podczas trwania konsultacji projektu Uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wpłynęły 43 wypełnione formularze konsultacyjne, w tym dwie opinie zostają uznane za nieważne ze względu na brak podpisu. W konsultacjach ustnych wraz z wpisem do protokołu uczestniczyło 2 osoby.

W spotkaniu konsultacyjnym uczestniczyło 18 osób.

### Wyniki analizy formularzy konsultacyjnych:

Pytanie nr 1 - Czy w Pani/Pana opinii sposób określenia zasięgu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji jest zrozumiały?

ODPOWIEDŹ	LICZBA ZAZNACZEŃ
Tak	21
Raczej tak	12
Raczej nie	7
Zdecydowanie nie	0
Trudno powiedzieć	1



Pytanie nr 3 – Propozycje ewentualnych zmian obszaru zdegradowanego wraz z uzasadnieniem.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji zgłoszono 8 propozycji zmian obszaru zdegradowanego. Propozycje zmian dotyczyły rozszerzenia obszaru zdegradowanego o następujące tereny: os. Żeromskiego, os. Skarpa, os. Skałka, os. Młynówka, os. Szlakowisko, os. Orłowo, os. Michałów, os. Łazy oraz o uznanie całej powierzchni miasta za obszar zdegradowany. Spośród 41 formularzy (zgodnych pod względem formalnym z przyjętymi wymogami), które poddano analizie, w 25 przypadkach osoby wypełniające formularz nie zgłosiły żadnych zastrzeżeń do wyznaczonego obszaru a 8 osób nie odniosło się do pytania.

Pytanie nr 2 - Czy propozycja wyznaczenia granic obszaru zdegradowanego w Gminie Starachowice jest właściwa?

ODPOWIEDŹ	LICZBA ZAZNACZEŃ
Właściwa	18
Raczej właściwa	16
Niewłaściwa	5
Trudno powiedzieć	2

Pytanie 4 - Czy propozycja wyznaczenia granic obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice jest właściwa?

ODPOWIEDŹ	LICZBA ZAZNACZEŃ
Właściwa	19

- Raport z konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Raczej właściwa	15
Niewłaściwa	4
Trudno powiedzieć	3



Pytanie 5 - Propozycje ewentualnych zmian obszaru rewitalizacji wraz z uzasadnieniem.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji zgłoszono 4 propozycje zmian obszaru rewitalizacji. Propozycje zmian dotyczyły rozszerzenia obszaru rewitalizacji o następujące tereny: os. Orłowo, os. Michałów, os. Skałka, os. Pasternik, os. Szlakowisko, „Manhattan”, Park..

Pytanie 6 - Inne uwagi, postulaty, propozycje.

W odniesieniu do pytania 6 zgłoszone zostały 3 postulaty dotyczące uzupełnienia treści dokumentu „Delimitacja obszaru

zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice.

#### Wyniki konsultacji ustnych :

Podczas trwania konsultacji dwie osoby zgłosiły uwagi ustne do przedmiotowego projektu uchwały. Pierwsza odnosiła się do błędów technicznych (literówki, błędy interpunkcyjne) w konsultowanym dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie

Starachowice”. Błędy te znajdowały się na str. 30, 33, 56, 87, 88 zostały one uwzględnione i poprawione.

Druga uwaga odnosiła się do objęcia obszarem rewitalizacji „Skałki” od strony dawnego Manhattanu. Uwaga ta nie została uwzględniona.

W przypadku obydwu zgłoszeń sporządzony został protokół zawierający szczegółowe informacje dotyczące treści uwagi oraz terminu jej zgłoszenia.

#### Wyniki konsultacji – otwarte spotkanie konsultacyjne z interesariuszami:

Podczas trwania konsultacji w dniu 24 maja 2016 roku w godzinach 16.00 – 17.30 w Sali Olimpijskiej, Urzędu Miejskiego w Starachowicach, ul. Radomska 45 przeprowadzono otwarte spotkanie konsultacyjne z interesariuszami. W spotkaniu uczestniczyli: przedstawiciele Urzędu Miejskiego w Starachowicach, mieszkańcy Starachowic, Radni Rady Miejskiej, a także przedstawiciele organizacji pozarządowych z terenu gminy Starachowice. Na początku omówiono sposób wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru do rewitalizacji. Następnie odbyła się dyskusja z przybyłymi interesariuszami. Szczegółowe informacje o spotkaniu zawiera Protokół zamieszczony w niniejszym raporcie.

III Zestawienie propozycji zgłoszonych przez interesariuszy rewitalizacji w zakresie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wraz ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Starachowice do poszczególnych typów propozycji.

LP	FORMA ZGŁOSZENIA UWAGI	KWESTIA, KTÓREJ DOTYCZY UWAGA	TREŚĆ UWAGI/PROPOZYCJI	STANOWISKO PREZYDENTA MIASTA
1	Uwaga ustna	Mapa Obszaru zdegradowanego i rewitalizacji. - Zmiana obszaru Rewitalizacji.	Obszar „Skałki” od strony „Manhattanu” powinien zostać wyznaczony jako obszar rewitalizacji.	Wskazany w uwadze obszar nie spełnia przesłanek ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777), która obszar zdegradowany definiuje jako „Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych,(...) w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk: 1. gospodarczych „...” lub 2. środowiskowych „...” lub 3. przestrzenno-funkcjonalnych „...” lub 4. technicznych „...””. Na podstawie przeprowadzonego audytu miejskiego, który zawarty jest w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” obszar „Skałki” nie charakteryzuje się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk społecznych w związku z powyższym nie może zostać uznany za obszar zdegradowany. Uwaga nie zostanie więc uwzględniona.
2	Uwaga ustna	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”.	W dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” pojawiły się błędy techniczne (literówki, błędy interpunkcyjne, stylistyczne) na str. 30, 33, 56, 87, 88	Wskazane błędy zostały poprawione.

3	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	<p>W zakresie obszaru zdegradowanego powinien zostać włączony również obszar osiedla Orłowo. Wiąże się to z faktem braku zrównoważonego rozwoju miasta i jego mieszkańców w tym rejonie. O ile – w pewnym sensie – naturalnej (wynikającej z procesu gospodarki rynkowej) rewitalizacji został podany teren Fabryki Samochodów Ciężarowych, włączony do specjalnej strefy ekonomicznej, gdzie dziś prężnie funkcjonuje wiele przedsiębiorstw, co powoduje, że de facto jest to gospodarcze centrum miasta, o tyle nie można powiedzieć, że mamy do czynienia z tym samym tempem rozwoju osiedla Orłowo. W tym zakresie należy zaznaczyć duże niedostatki w kwestii infrastruktury technicznej przejawiające się poprzez brak utwardzonej nawierzchni na niektórych ulicach (np. Klonowa, Spokojna, Wąchocka, przedłużenie ul. Pogodnej między ul. Źródlaną a Wąwóz, Daleka, Nasienna, Działkowa, Piesza), zły stan nawierzchni części ulic (np. Skłodowskiej-Curie, Przekopowa, Botaniczna, Malinowa, Żurawia, Stroma, Dolna, Miła, Nowa, Mickiewiczza, Perłowa, Strzelnicza), miejscowe braki chodników przy niektórych ulicach, braki w oświetleniu ulicznym, itp. Ponadto warto zaznaczyć duże obciążenia osiedla w zakresie ruchu pojazdów ciężkich tzw. TIR-ów, obsługujących te przedsiębiorstwa. W związku z tym oraz mając na uwadze prawdopodobieństwo budowy północnej obwodnicy Starachowic zachodzi konieczność stworzenia nowych rozwiązań komunikacyjnych i budowy nowych połączeń drogowych, które "przywrócą" uliczki osiedlowe dla ruchu osiedlowego mieszkańców, a</p>	<p>Wyznaczenie obszaru zdegradowanego zgodnie z ustawą o rewitalizacji odbywa się według ściśle określonych zasad i nie może zostać wykonane na podstawie życzeniowości oraz dowolności decyzji, lecz stanowić wykonanie przepisów ustawy.</p> <p>Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777) z art. 9 ust. 1, za obszar zdegradowany uznaje się:</p> <p><i>Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:</i></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. <i>gospodarczych (...) lub</i></li><li>2. <i>środowiskowych (...) lub</i></li><li>3. <i>przestrzenno-funkcjonalnych (...) lub</i></li><li>4. <i>technicznych „...”.</i></li></ol> <p>Do podjęcia szeregu rozstrzygnięć wynikających z ustawy niezbędne jest zatem opracowanie diagnoz, które potwierdzać mają spełnienie określonych przesłanek ustawowych. Poza formalnym wypełnieniem obowiązku sporządzenia i przedstawienia diagnozy należy podkreślić, że nie powinna ona mieć charakteru pozornego – powinna stanowić efekt rzeczywistego przeanalizowania określonych zjawisk i skonfrontowania ich z materialnymi regulacjami ustawy. Diagnozy dotyczące Gminy Starachowice zostały zawarte w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”.</p>
---	---	---	--	---

nie dla ruchu tranzytowego. Stara infrastruktura drogowa „przykrywa” niejednokrotnie przestrzały układ kanalizacji deszczowej, który jest zbyt ubogi lub niewydolny dla prawidłowego odprowadzenia wody, co można zaobserwować w przypadku większych opadów deszczu i co wymaga poprawy. Osiedle Orłowo posiada duży i niewykorzystany potencjał w zakresie „zasobów naturalnych” tj. położenie w pasie pomiędzy lasami a rzeką Kamienną. W ramach rewitalizacji konieczne wydaje się wykorzystanie tych atutów poprzez np. zagospodarowanie terenów wzdłuż rzeki Kamiennej jako miejsca odpoczynku, relaksu, rozrywki i aktywności fizycznej mieszkańców i innych osób. Podobnie, w kontekście społecznym warto zaznaczyć brak miejsc wspólnych spotkań, zabaw, rozrywki mieszkańców. Choć wydaje się, że na osiedlu domów jednorodzinnych każdy może we własnym zakresie wygospodarować odpowiednie miejsce relaksu i odpoczynku, to jednak plac zabaw, zbudowany niewielkim nakładem finansowym gminy pokazuje, że takie wspólne miejsca spotkań, nawet dla osiedla domów jednorodzinnych, jest atrakcyjne dla mieszkańców. Z tego też względu należałoby uwzględnić takie miejsca w ramach rewitalizacji osiedla. W kontekście rozwoju gospodarczego likwidacji uległo boisko, stworzone nakładem miejscowej młodzieży przy skrzyżowaniu ul. Bema, Szerokiej i Przekopowej. Tym samym na terenie osiedla jedyne boisko znajduje się na terenie Szkoły Podstawowej nr 1, co wydaje się zbyt ubogie dla odpowiedniego rozwoju fizycznego i społecznego dzieci i młodzieży, stąd konieczność stworzenia „placu” sportowego bardziej w

Na podstawie przeprowadzonych badań biorąc pod uwagę w pierwszej kolejności wspomniane wyżej aspekty społeczne, intensyfikacja negatywnych zjawisk społecznych dla jednostki Orłowo-Mieszala w porównaniu do innych jednostek włączonych do obszaru zdegradowanego nie kwalifikuje jej jako obszar zdegradowany:

- odsetek osób pobierających zasiłki z MOPS w jednostce Orłowo-Mieszala wynosi 2,89% podczas gdy na obszarach wskazanych jako zdegradowane tj. Dolne Wzgórze wynosi 11,39%, a w przypadku Wierzbnika 13,13%,
- liczba przestępstw dotyczących przemocy w rodzinie w jednostce Orłowo-Mieszala wynosi 0,39%, a w jednostce Dolne Wzgórze 0,58%,
- odsetek osób bezrobotnych w stosunku do liczby mieszkańców – jednostka Orłowo-Mieszala – 4,97%, os. Dolne Wzgórze – 10,86%).

W przeprowadzonym audycie gminy Starachowice w sferze społecznej przyjęto metodologię, według której koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 4 z nich. Po przeprowadzonych konsultacjach społecznych zmniejszono wskaźnik mówiący o koncentracji negatywnych zjawisk w sferze społecznej na 3. Pomimo tego Osiedle Orłowo wykazuje negatywne zjawiska tylko przy dwóch wskaźnikach w związku z czym nie może zostać zakwalifikowane do obszaru zdegradowanego, a tym samym do obszaru rewitalizacji.

Biorąc pod uwagę pozostałe sfery, czyli techniczną, środowiskową czy funkcjonalno-przestrzenną, osiedle Orłowo także nie wykazuje się zintensyfikowaną degradacją substancji mieszkaniowej czy przestrzeni społecznej, co nie oznacza oczywiście, że takie przestrzenie nie występują. Jednak ze względu na specyficzny charakter ustawy zakwalifikowanie osiedla Orłowo jako obszaru zdegradowanego jest niezasadne. W związku z powyższym uwaga nie zostaje uwzględniona w

			centralnej części osiedla. W związku z powyższym, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju, w trosce przede wszystkim o mieszkańców, ale również dobry klimat dla rozwoju gospodarczego miasta uważam za zasadne zaliczenie osiedla Orłowo do obszaru zdegradowanego.	dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”. Trzeba natomiast jasno podkreślić, że nie zakwalifikowanie danej przestrzeni jako obszaru zdegradowanego nie zwalnia Gminy z obowiązku realizacji zadań własnych oraz koniecznych projektów. Nie objęcie osiedla Orłowo Gminnym Programem Rewitalizacji nie oznacza, że Gmina nie będzie podejmować działań na rzecz modernizacji przestrzeni publicznej.
4	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Uwzględnienie w ramach obszaru zdegradowanego niżej wymienionych osiedli mieszkaniowych. Osiedle „Żeromskiego” (symbol M-09) skupisko pow. 15 tys. msz /m <sup>2</sup> z miejscami i obiektami pełniącymi funkcje użyteczności publicznej ( Pm nr 7, SP nr 12. MBP, MOGiK ŚDS). Część z tych budynków powstałych na przełomie I. 50-70 XX wieku jest w stanie kryzysowym, co zmniejsza oferowaną dobrą jakość usług publicznych. Z uwagi na koncepcje budowy/ adaptacji pomieszczeń na lokale socjalne i przeniesienie osób z osiedla Bugaj z pewnością z tendencjami do reintegracji, skoro rewitalizacja odnosi się w szczególności do aspektu społecznego. Audyt miejski wykazał, że osiedle Żeromskiego cechuje duży odsetek osób pobierających zasiłki z MOPS, jest dużo przestępstw przemocy w rodzinie oraz dużo przestępstw ogólnych. W sferze gospodarczej na osiedlu Żeromskiego audyt miejski wykazał małą liczbę podmiotów gospodarczych. Kolejne osiedle to „Skarpa” (symbol M-08) również gęsto zaludnione ma zlokalizowane obiekty i budynki pełniąc funkcje użyteczności publicznej oraz społecznej i co ważne na tym obszarze jest tzw. centrum miasta wymagające jeszcze działań	Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777) art. 2. ust 1. <i>Rewitalizacja stanowi proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji.</i> Rewitalizacją nie są pojedyncze inwestycje lub działania, takie jak przebudowa budynku czy remonty przestrzeni publicznej. Podstawą wszystkich działań rewitalizacyjnych jest odpowiedź na problemy społeczne, zaś działania w sferze planistycznej, technicznej, środowiskowej lub gospodarczej mają charakter uzupełniający o czym mówi rozdział 2.2. ustawy o rewitalizacji. Odnosząc się do art. 10 ust. 1 ustawy, obszar rewitalizacji stanowi obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, o których mowa w art. 9 ust. 1, na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy za obszar zdegradowany uznaje się: <i>Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego,</i>



inwestycyjnych. Audyt miejski wykazał, że na tym osiedlu jest dużo przestępstw przemocy w rodzinie i przestępstw ogólnych. Następne osiedle to „Skałka” (symbol M-06), które pomimo zabudowy wielu i jednorodzinnej powstałej w I 80-tych XX wieku wymaga działań w kierunku odnowy i modernizacji infrastruktury. Na „Skałce” audyt miejski wykazał w sferze społecznej dużą liczbę osób pobierających zasiłki z MOPS i dużą liczbę bezrobotnych, natomiast w sferze gospodarczej osiedle „Skałka” cechuje niska liczba podmiotów gospodarczych. Również osiedle „Młynówka” (symbol M-10) posiada budynki pełniące funkcje użyteczności publicznej wymagające działań modernizacyjnych. W dolinie Młynówka jest linia SKW, zaś obszar tego terenu cechuje nieład przestrzenny i dysfunkcyjność pewnych terenów. Nadto osiedle „Szlakowisko” (symbol M-07) również zasługuje na uwzględnienie w obszarze zdegradowanym. Mimo, że zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna jest sukcesywnie modernizowana, to tereny osiedlowe są zdegradowane, wymagające tzw. humanizacji blokowisk (plac zabaw, udroźnienie, mała architektura). Na Szlakowisku wg audytu miejskiego występuje w sferze społecznej kilka negatywnych zjawisk jak: duża liczba osób pobierających zasiłki z MOPS, duża liczba przestępstw ogólnych i duża liczba przestępstw przemocy w rodzinie. Na wymienionych obszarach wg stanu za 2015r. Udział mieszkańców w życiu społecznym (aktywność społeczna, kapitał społeczny) jest niewystarczający do potrzeb, a brak ujęcia w obszar zdegradowany spowodować może zamrożenie procesu włączenia społecznego.

a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego

**z następujących negatywnych zjawisk:**

- 1)gospodarczych – w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw lub
- 2)środowiskowych – w szczególności przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska, lub
- 3)przestrzenno-funkcjonalnych – w szczególności niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych, lub
- 4) technicznych – w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz niefunkcjonowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.

Złożoność procesu prowadzącego do wyznaczenia obszaru zdegradowanego (a później w jego ramach obszaru rewitalizacji) skłania do stwierdzenia, że nie może być to czynność automatyczna, polegająca na naniesieniu na mapie ewidencyjnej odpowiednich linii rozgraniczających, lecz może wiązać się z istnieniem określonego marginesu uznania, w ramach którego obszar ten będzie zmniejszany lub rozszerzany. W każdym jednak przypadku decyzje związane z jego wyznaczeniem powinny być rzetelnie uzasadnione i oparte na analizach. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego zgodnie z ustawą o rewitalizacji odbywa się według ściśle określonych zasad i nie może zostać wykonane na podstawie życzeniowości

	<p>Konkluzja: z uwagi na niewielką obszarowo część miasta zakwalifikowaną do obszaru zdegradowanego (pow.6.35km<sup>2</sup> zamieszkała przez 19,92 % mieszkańców) warto poszerzyć obszar zdegradowany gminy Starachowice, mając na uwadze dotychczasowe doświadczenia planistyczne miasta Starachowice, gdzie w uchwalonym Lokalnym Programie Rewitalizacji (LPR) wybranych terenów miasta Starachowice z 30 stycznia 2006r. oraz następnie zamienionym na LPR uchwałą Rady Miejskiej z 25 września 2009r. Wymienione przez niżej podpisanego osiedla (Żeromskiego, Skalka, Skarpa, Młynówka oraz Szlakowisko – podane za przykład), były uwzględnione w programie rewitalizacji, jako wymagające działań rewitalizacyjnych. Docelowo ujęcie w obszarze zdegradowanym całej gminy Starachowice z faktu iż miasto zaliczono do Obszaru Strategicznej Interwencji (obszar tracący społeczno-gospodarcze funkcje z tendencją do marginalizacji).</p>	<p>oraz dowolności decyzji, lecz stanowić wykonanie przepisów ustawy, które określają kryteria wyznaczenia tego obszaru (art. 9). Do podjęcia szeregu rozstrzygnięć wynikających z ustawy niezbędne jest zatem opracowanie diagnoz, które potwierdzać mają spełnienie określonych przesłanek ustawowych. Gmina zachowuje swobodę w działaniach wynikających z ustawy, jednak muszą one pozostawać w zgodności z jej regulacjami – badanie tej zgodności jest właśnie zadaniem diagnoz. Poza formalnym wypełnieniem obowiązku sporządzenia i przedstawienia diagnozy należy podkreślić, że nie powinna ona mieć charakteru pozorowanego – powinna stanowić efekt rzeczywistego przeanalizowania określonych zjawisk i skonfrontowania ich z materialnymi regulacjami ustawy. Przy wyznaczaniu obszaru zdegradowanego nie można więc powoływać się na zapisy wcześniej obowiązujących Lokalnych Programów Rewitalizacji bowiem metoda i metodologia ich wyznaczenia była zdecydowanie inna niż wymogi wskazane w ustawie. Faktem jest, że negatywne zjawiska społeczne występują na obszarze całego miasta, ale pod tym względem Starachowice nie wyróżniają się od reszty gmin i miast w Polsce. W delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji nie chodzi o to aby stosować skalę porównawczą poszczególnych zjawisk w odniesieniu do innych miast, ale w odniesieniu do przestrzeni, które są poddawane analizom. W tym przypadku należy prowadzić badania oraz dokonywać ich analiz w odniesieniu do gminy Starachowice. Również odwoływanie się do Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 nie jest zasadne w przypadku wskazywania obszarów zdegradowanych w gminie Starachowice. Wskazanie miasta jako Obszaru Strategicznej Interwencji jest oczywiście słuszne, ale w odniesieniu do zapisów ustawy o rewitalizacji nie może być przesłanką do wskazania całego miasta jako obszaru</p>
--	--	--

zdegradowanego, bowiem wyznaczenie takiego obszaru dokonuje się na podstawie audytu miejskiego. Analizując wyniki przeprowadzonego audytu trudno jest nazwać obszar osiedla Las czy Południe zdegradowanym w zestawieniu z osiedlami takimi jak Dolne - Wzgórze czy Wierzbnik.

Wyniki audytu przedstawione w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” w przypadku jednostki „Żeromskiego” (symbol M-09) nie uwzględniają osób zamieszkujących jednostkę Bugaj (co również zostało zaznaczone w przedmiotowym dokumencie na stronie 24, przypis 15). Mieszkańcy z jednostki Bugaj zostaną przesiedleni m.in. do jednostek Młynówka oraz terenu przemysłowego Piachy. Nie jest zasadne również włączenie tych osób w audycie w jednostkę Żeromskiego gdyż nie jest to zgodne ze stanem faktycznym.

Negatywne zjawiska w każdej ze sfer należy analizować w kontekście określonych dla poszczególnych wskaźników norm i „wartości kryzysowych” co znajduje odzwierciedlenie we wskazanych jako zdegradowane obszarach kryzysowych. Ustawa zdefiniowała obszar zdegradowany (w art. 9) jako fragment terytorium gminy, który znajduje się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk. Kluczowe zatem jest zdefiniowanie koncepcji koncentracja negatywnych zjawisk kryzysowych i samego słowa koncentracja.

W przeprowadzonym audycie gminy Starachowice w sferze społecznej przyjęto metodologię, według której koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 4 z nich.

Analizując wyniki audytu w kontekście jednostki Żeromskiego można stwierdzić, że intensyfikacja negatywnych zjawisk społecznych przy dokonaniu analizy porównawczej nie jest tak jednoznaczna jak w przypadku innych jednostek wskazanych jako obszar zdegradowany (np. odsetek osób pobierających

				<p>zasiłki z MOPS w jednostce Żeromskiego wynosi 5,71 % podczas gdy na obszarach wskazanych jako zdegradowane tj. Dolne Wzgórze wynosi 11,39%, a w przypadku Wierzbnika 13,13%; liczba przestępstw dotyczących przemocy w rodzinie w jednostce Żeromskiego wynosi 0,28% a w jednostce Dolne Wzgórze 0,58 %). Wskazanie osiedla Żeromskiego jako obszaru zdegradowanego pociągnęłoby za sobą konieczność włączenia osiedla Michałów. Tymczasem przy wyznaczaniu obszaru zdegradowanego poza priorytetem występowania kryzysu społecznego są również inne przesłanki, które stanowią o jego określeniu. W przypadku sfer technicznej, środowiskowej czy funkcjonalno - przestrzennej osiedle Żeromskiego nie wykazuje się zintensyfikowaną degradacją substancji mieszkaniowej czy przestrzeni społecznej, co nie oznacza oczywiście, że takie przestrzenie nie występują. W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych obszar jednostki Żeromskiego oraz jednostki Michałów zostanie włączony w obszar zdegradowany przy jednoczesnym zredefiniowaniu pojęcia „koncentracja negatywnych zjawisk kryzysowych” oraz modyfikacji metodologii badań. Przyjmuje się zatem założenie, że koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych w sferze społecznej dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 3 z nich. Osiedle Młynówka na podstawie przeprowadzonego audytu miejskiego nie charakteryzuje się koncentracją negatywnych zjawisk w sferze społecznej (nawet po dokonaniu korekty metodologicznej) co jest podstawą za uznanie danego obszaru za zdegradowany. Nawet przy przeniesieniu mieszkańców z osiedla Bugaj do budynku socjalnego zlokalizowanego w jednostce Młynówka wskaźniki społeczne nie będą wskazywały na konieczność zakwalifikowania tego terenu jako zdegradowany. W związku z powyższym uwaga nie zostanie</p>
--	--	--	--	--

uwzględniona w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”. Trzeba natomiast jasno podkreślić, że nie zakwalifikowanie danej przestrzeni jako obszaru kryzysowego nie zwalnia Gminy z obowiązku realizacji zadań własnych oraz koniecznych projektów. Nie objęcie wskazanych osiedli Gminnym Programem Rewitalizacji nie oznacza natomiast, że Gmina nie będzie podejmować działań na rzecz modernizacji przestrzeni publicznej na wyżej wymienionych obszarach. Jednak ze względu na specyficzny charakter ustawy zakwalifikowanie obszaru jako zdegradowany jest niezasadne.

W odniesieniu do osiedla Skałka w wyniku przeprowadzonego audytu w sferze społecznej oraz w wyniku analizy porównawczej nie stwierdzono na wskazanym obszarze przesłanek (szczególna koncentracja negatywnych zjawisk społecznych), które kwalifikowałyby jednostkę Skałka jako obszar zdegradowany. W przypadku osiedla Skałka odsetek osób pobierających zasiłki z MOPS (pomoc finansowa i rzeczowa) w 2015 roku wynosi 4,20% podczas gdy w jednostkach wskazanych jako zdegradowane wynosi odpowiednio: Dolne – Wzgórze 11,39%, Wierzbnik 13,13%. Jednostka Majówka charakteryzuje się identycznymi danymi w zakresie pomocy z MOPS, ale już w przypadku innych wskaźników różnice z jednostkami zdegradowanymi są znaczące. Odsetek osób pobierających zasiłki stałe z MOPS w 2015 roku w jednostce Skałka wynosi 0,70 % podczas gdy w jednostkach wskazanych jako zdegradowane wynosi odpowiednio: Dolne – Wzgórze 4,43%, Wierzbnik 1,76%, Majówka 1,22%. Odsetek osób bezrobotnych w jednostce Skałka wynosi 4,87 % podczas gdy w jednostkach wskazanych jako zdegradowane wynosi odpowiednio: Dolne – Wzgórze 10,86% , Wierzbnik 5,99%, Majówka 5,35%. W związku z powyższym uwaga nie zostanie uwzględniona w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”.

				<p>W przypadku jednostek Skarpa (symbol M-08) i Szlakowisko (symbol M-07) przeprowadzony audyt miejski nie wykazuje szczególnej intensyfikacji negatywnych zjawisk społecznych na tych obszarach. Obydwie jednostki charakteryzują się jedynie dwoma przesłankami wśród wskaźników kluczowych w sferze społecznej, które mogą sygnalizować występowanie negatywnych zjawisk. Nie są natomiast determinantą, która wystarczy by uznać ten obszar za zdegradowany.</p> <p>Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777) nie wskazuje żadnych wytycznych mówiących o tym jaka powinna być wielkość obszaru zdegradowanego, wskazuje natomiast maksymalną powierzchnię i liczbę ludności, która może zostać wskazana jako obszar rewitalizacji (Obszar rewitalizacji nie może być większy niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkały przez więcej niż 30% liczby mieszkańców gminy - art. 10 ust. 2 ustawy o rewitalizacji.).</p> <p>Wskazanie całego miasta jako obszaru zdegradowanego będzie nadużyciem semantycznym z uwagi na fakt, że poszczególne wskaźniki badane w określonych jednostkach urbanistycznych w skali całego miasta nie przedstawiają identycznych wartości.</p> <p>W związku z powyższym uwaga nie zostanie uwzględniona w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”.</p>
5	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Obszary nie ujęte na mapie – osiedle Michałów, brak ścieżki rowerowej, nieprzejezdna ulice F. Lempa.	<p>Osiedle Michałów w wyniku zmiany metodologicznej będącej rezultatem przeprowadzonych konsultacji społecznych wprowadzonej w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” zostanie włączone w obszar zdegradowany. Zmiana metodologiczna dotyczyła redefiniowania konceptu koncentracji negatywnych zjawisk kryzysowych i samego słowa koncentracja.</p> <p>W przeprowadzonym audycie gminy Starachowice w sferze społecznej przyjęto metodologię, według której koncentracja</p>

				<p>zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 4 z nich.</p> <p>W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych przyjmuje się założenie, że koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych w sferze społecznej dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 3 z nich.</p> <p>Uwaga dotycząca ścieżki rowerowej nie dotyczy problematyki prowadzonych konsultacji społecznych.</p>
6	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. Zmiana obszaru zdegradowanego	Obszary ujęte na mapie np. Osiedle Skałka, Os. Michałów (brak parkingów).	<p>Osiedle Michałów w wyniku zmiany metodologicznej będącej rezultatem przeprowadzonych konsultacji społecznych wprowadzonej w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” osiedle Michałów zostanie włączone w obszar zdegradowany. Zmiana metodologiczna dotyczyła redefiniowania konceptu koncentracji negatywnych zjawisk kryzysowych i samego słowa koncentracja.</p> <p>W przeprowadzonym audycie gminy Starachowice w sferze społecznej przyjęto metodologię, według której koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 4 z nich.</p> <p>W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych przyjmuje się założenie, że koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych w sferze społecznej dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 3 z nich.</p> <p>Uwaga dotycząca parkingów nie dotyczy problematyki prowadzonych konsultacji społecznych.</p> <p>W przypadku osiedla Skałka wskazany obszar nie spełnia przesłanek ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777), która obszar zdegradowany definiuje jako</p>

				<p>„Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych,(...) w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. gospodarczych „...” lub</li> <li>2. środowiskowych „...” lub</li> <li>3. przestrzenno-funkcjonalnych „...” lub</li> <li>4. technicznych „...”.</li> </ol> <p>Na podstawie przeprowadzonego audytu miejskiego, który zawarty jest w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” obszar „Skałki” nie charakteryzuje się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk społecznych w związku z powyższym nie może zostać uznany za obszar zdegradowany. Uwaga nie zostanie więc uwzględniona.</p>
7	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	<p>Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. -</p> <p>Zmiana obszaru zdegradowanego</p>	<p>Obszary nie ujęte na planie według mnie od „Stadion” brakuje placu zabaw, boisk, ścieżek rowerowych. Brakuje również parkingów przy blokach mieszkalnych. Chciałabym aby okolice osiedlowych sklepów były częściej kontrolowane przez służby porządkowe myślę, że dobrym rozwiązaniem byłby monitoring.</p>	<p>Uwaga niejasna. Nie może zostać uwzględniona. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o rewitalizacji za obszar zdegradowany uznaje się:</p> <p>Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)gospodarczych – w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw lub</li> <li>2)środowiskowych – w szczególności przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska, lub</li> <li>3)przestrzenno-funkcjonalnych – w szczególności niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do</li> </ol>



				<p>podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych, lub</p> <p>4) technicznych – w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz niefunkcjonowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.</p> <p>Wskazane w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” obszary zostały wyznaczone na podstawie audytu miejskiego i spełniają przesłanki ustawy.</p>
8	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Przyłączenie do obszaru zdegradowanego osiedla „Łazy”, doprowadzenie gazu do posesji prywatnych od skrzyżowania ulicy NMP z ul. Długą – dalej w kierunku ul. Długiej, Krańcowej, Przeskoku, Polnej, wyeliminowanie przykrego zapachu rozchodzącego się z terenu zakładów mięsnych.	<p>Włączenie w obszar zdegradowany osiedla Łazy nie jest możliwe ze względu na niespełnienie przesłanek wynikających z ustawy. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o rewitalizacji za obszar zdegradowany uznaje się:</p> <p>Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:</p> <p>1)gospodarczych – w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw lub</p> <p>2)środowiskowych – w szczególności przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska, lub</p> <p>3)przestrzenno-funkcjonalnych – w szczególności niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych, lub</p>

				<p>4) <i>technicznych</i> – w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz <i>niefunkcjonowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.</i></p> <p>Wskazane w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” obszary zdegradowane zostały wyznaczone na podstawie audytu miejskiego i spełniają przesłanki ustawy. Osiedle Łazy nie wykazuje się koncentracją negatywnych zjawisk w żadnej ze sfer poza sferą społeczną. W związku z powyższym uwaga nie zostanie uwzględniona w przedmiotowym dokumencie.</p>
9	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Dołączenie do obszaru zdegradowanego osiedla Żeromskiego które wymaga remontu przede wszystkim ulic (np. Kochanowskiego).	<p>Osiedle Żeromskiego w wyniku zmiany metodologicznej będącej rezultatem przeprowadzonych konsultacji społecznych wprowadzonej w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” zostanie włączone w obszar zdegradowany. Zmiana metodologiczna dotyczyła redefiniowania konceptu koncentracji negatywnych zjawisk kryzysowych i samego słowa koncentracja.</p> <p>W przeprowadzonym audycie gminy Starachowice w sferze społecznej przyjęto metodologię, według której koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 4 z nich. W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych przyjmuje się założenie, że koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych w sferze społecznej dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 3 z nich.</p>
10	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. -	Podłączenie kanalizacji, węzła ciepłowniczego, Przychodnie, apteka – brak na osiedlu Michałów. Wybudowanie ścieżek rowerowych, założenie monitoringu. Wybudowanie placu zabaw, siłowni na powietrzu.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.

		Zmiana obszaru zdegradowanego		
11	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Mam propozycje wyremontować drogę przy ulicy kieleckiej oraz chodnika bo nie mam jak chodzić.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
12	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Remont budynków, remont istniejących budynków sportowych.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
13	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Odnowienie miejsc sportowych na Stadionie.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
14	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. -	Poprawa nawierzchni dróg i chodników osiedlowych, ścieżki rowerowe, tory do jazdy na rolkach.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.

		Zmiana obszaru zdegradowanego		
15	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Uporządkowanie przestrzeni publicznej poprzez nasadzenie drzew i krzewów. Budowa ogrodzonych placów zabaw i ścieżek zdrowia przy współudziale mieszkańców osiedla wykorzystując ich umiejętności. Budowa ścieżek rowerowych – doprowadzenie już istniejących. Uporządkowanie, wyremontowanie obiektów sportowych w celu organizowania masowych imprez widowiskowych. Utworzenie terenów rekreacyjno – sportowych wykorzystując naturalne środowisko z wydzieleniem miejsc do uprawiania sportu oraz miejsc do grillowania.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
16	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Uporządkowanie przestrzeni publicznej, zasadzenie zieleni, stworzenie ogrodzonych placów zabaw, ścieżek zdrowia – z wykorzystaniem umiejętności mieszkańców. Rozbudowa ścieżek rowerowych, wyremontowanie już istniejących obiektów sportowych w celu ich wykorzystania do m.in. organizowania imprez masowych. Stworzenie terenów rekreacyjno – sportowych z wykorzystaniem środowiska naturalnego.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.

17	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Więcej zieleni, ścieżek rowerowych, plac zabaw, remont stadionu.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
18	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Istnieją tereny zdegradowane w Starachowicach nie ujęte na mapie, os. Michałów ul. Lempa.	Osiedle Michałów w wyniku zmiany metodologicznej będącej rezultatem przeprowadzonych konsultacji społecznych wprowadzonej w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” zostanie włączone w obszar zdegradowany. Zmiana metodologiczna dotyczyła redefiniowania konceptu koncentracji negatywnych zjawisk kryzysowych i samego słowa koncentracja. W przeprowadzonym audycie gminy Starachowice w sferze społecznej przyjęto metodologię, według której koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 4 z nich. W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych przyjmuje się założenie, że koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych w sferze społecznej dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 3 z nich.
19	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Zmiany w zakresie obszaru rewitalizacji powinny być konsekwencją wnioskowanych przeze mnie powyższej zmian, które spowodowałyby włączenie osiedla Orłowo do obszaru zdegradowanego. W takim zakresie obszar osiedla Orłowo powinien zostać objęty rewitalizacją.	Osiedle Orłowo nie spełnia przesłanek ustawy, które kwalifikowały by ten obszar jako zdegradowany przeznaczony do rewitalizacji. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego zgodnie z ustawą o rewitalizacji odbywa się według ściśle określonych zasad i nie może zostać wykonane na podstawie życzeniowości oraz dowolności decyzji, lecz stanowić wykonanie przepisów ustawy. Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777) z art. 9 ust. 1, za obszar zdegradowany uznaje się:

				<p>Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. gospodarczych (...) lub</li><li>2. środowiskowych (...) lub</li><li>3. przestrzenno-funkcjonalnych (...) lub</li><li>4. technicznych „...”.</li></ol> <p>Do podjęcia szeregu rozstrzygnięć wynikających z ustawy niezbędne jest zatem opracowanie diagnoz, które potwierdzać mają spełnienie określonych przesłanek ustawowych. Poza formalnym wypełnieniem obowiązku sporządzenia i przedstawienia diagnozy należy podkreślić, że nie powinna ona mieć charakteru pozornego – powinna stanowić efekt rzeczywistego przeanalizowania określonych zjawisk i skonfrontowania ich z materialnymi regulacjami ustawy. Diagnozy dotyczące Gminy Starachowice zostały zawarte w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”.</p> <p>Na podstawie przeprowadzonych badań biorąc pod uwagę w pierwszej kolejności wspomniane wyżej aspekty społeczne, intensyfikacja negatywnych zjawisk społecznych dla jednostki Orłowo-Mieszala w porównaniu do innych jednostek włączonych do obszaru zdegradowanego nie kwalifikuje jej jako obszar zdegradowany:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- odsetek osób pobierających zasiłki z MOPS w jednostce Orłowo-Mieszala wynosi 2,89% podczas gdy na obszarach wskazanych jako zdegradowane tj. Dolne Wzgórze wynosi 11,39%, a w przypadku Wierzbnika 13,13%,</li></ul>
--	--	--	--	--

- liczba przestępstw dotyczących przemocy w rodzinie w jednostce Orłowo-Mieszana wynosi 0,39%, a w jednostce Dolne Wzgórze 0,58%,

- odsetek osób bezrobotnych w stosunku do liczby mieszkańców – jednostka Orłowo-Mieszana – 4,97%, os. Dolne Wzgórze – 10,86%).

W przeprowadzonym audycie gminy Starachowice w sferze społecznej przyjęto metodologię, według której koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 4 z nich. Po przeprowadzonych konsultacjach społecznych zmniejszono wskaźnik mówiący o koncentracji negatywnych zjawisk w sferze społecznej na 3. Pomimo tego Osiedle Orłowo wykazuje negatywne zjawiska tylko przy dwóch wskaźnikach w związku z czym nie może zostać zakwalifikowane do obszaru zdegradowanego, a tym samym do obszaru rewitalizacji.

Biorąc pod uwagę pozostałe sfery, czyli techniczną, środowiskową czy funkcjonalno-przestrzenną, osiedle Orłowo także nie wykazuje się zintensyfikowaną degradacją substancji mieszkaniowej czy przestrzeni społecznej, co nie oznacza oczywiście, że takie przestrzenie nie występują. Jednak ze względu na specyficzny charakter ustawy zakwalifikowanie osiedla Orłowo jako obszaru zdegradowanego jest niezasadne. W związku z powyższym uwaga nie zostaje uwzględniona w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”.

Trzeba natomiast jasno podkreślić, że nie zakwalifikowanie danej przestrzeni jako obszaru zdegradowanego nie zwalnia Gminy z obowiązku realizacji zadań własnych oraz koniecznych projektów. Nie objęcie osiedla Orłowo Gminnym Programem Rewitalizacji nie oznacza, że Gmina nie będzie podejmować działań na rzecz modernizacji przestrzeni publicznej.

20	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Proponuje Kompleksowe, zagospodarowanie CAŁEGO obszaru począwszy po byłym Manhattanie, i dalej starego miejsca imprez „na Szlakowisku”, parku, miejsca starej muszli i baru krakus do centrum kultury. Z wyznaczeniem parkingów od ulicy sportowej, w dolnej części zieleni przyległej do centrum kultury. Postawienie profesjonalnej sceny plenerowej, wraz z amfiteatrem na około do 3000 osób, i małej sceny w części starego Manhattanu na kameralne imprezy. (aktualna scena typu stragan nie do akceptacji) I ostatnia propozycja, to modernizacja sceny SCK, (archaiczne funkcje) i 3-krotne powiększenie. Dla porównania zobacz jakie są rozwiązania w pobliskich miastach: Skarżysko i Ostrowiec!!! Szczegóły rozwiązań i propozycji architektonicznych do odrębnych kolejnych uzgodnień i spotkań. Tak rozwiązane może łączyć kilka form: szeroko rozumianej Kultury, rekreacji i sportu, wielu atrakcji i urządzeń zabaw, turystyki i gastronomii. A przede wszystkim integracji i wypoczynkowi mieszkańców całego miasta uwzględniające centralne położenie.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
21	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	SCK po rewitalizacji i gruntownym remoncie budynku oraz otoczenia powinno stać się we współdziałaniu z NGO, ośrodkiem realizacji większości zadań kulturowych. Poprzez aktywność społeczno – kulturalna, a także umożliwienie powszechnego dostępu do kultury ma istotną rolę w podnoszeniu kompetencji kulturowych i świadomości społeczeństwa. Położone w centrum obszaru zdegradowanego, pomiędzy Parkiem Miejskim, a Osiedlem Fabrycznym musi integrować w działaniu na rzecz	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.



			dobrych praktyk w kulturze i angażować do uczestnictwa w niej w szczególności mieszkańców obszaru zdecydowanego oraz wszystkich mieszkańców Starachowic.	
22	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Więcej placów zabaw dla dzieci. Dzieci nie mają się gdzie bawić.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
23	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. -	Modernizacja kamienic ul. Robotnicza, Widok, centralne ogrzewanie, bieżąca woda i łazienki w mieszkaniach. Inwestycje wokół rzeki Kamiennej – deptak, - budowa toru kajakowego.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
24	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru zdegradowanego	Osiedle Michałów, osiedle Skalka, osiedle Pasternik, osiedle Szlakowisko.	Osiedle Michałów w wyniku zmiany metodologicznej będącej rezultatem przeprowadzonych konsultacji społecznych wprowadzonej w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” zostanie włączone w obszar zdegradowany. Zmiana metodologiczna dotyczyła redefiniowania konceptu koncentracji negatywnych zjawisk kryzysowych i samego słowa koncentracja. W przeprowadzonym audycie gminy Starachowice w sferze społecznej przyjęto metodologię, według której koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych wskaźników kluczowych dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 4 z nich. W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych przyjmuje się założenie, że koncentracja zjawisk kryzysowych występuje wtedy gdy na 5 analizowanych

				<p>wskaźników kluczowych w sferze społecznej dany obszar wykazuje negatywne zjawiska w 3 z nich.</p> <p>Zbiornik wodny Pasternik został wskazany do rewitalizacji.</p> <p>W przypadku osiedla Skałka i Szlakowisko wskazany obszar nie spełnia przesłanek ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777), która obszar zdegradowany definiuje jako „Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych,(...) w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. gospodarczych „...” lub</li> <li>2. środowiskowych „...” lub</li> <li>3. przestrzenno-funkcjonalnych „...” lub</li> <li>4. technicznych „...”.</li> </ol> <p>Na podstawie przeprowadzonego audytu miejskiego, który zawarty jest w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice” obszar „Skałki” i „Szlakowiska” nie charakteryzuje się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk społecznych w związku z powyższym nie może zostać uznany za obszar zdegradowany. Uwaga nie zostanie więc uwzględniona.</p>
25	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru rewitalizacji	Utworzenie nowej trasy odciążającej główną ul. Radomską w kierunku szpitala. W godzinach szczytu ulica ta jest zarówno niebezpieczna dla pieszego jak i nieprzejezdna.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.

26	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru rewitalizacji	Monitoring, wybudowanie ścieżek rowerowych, placów zabaw, nasadzenie drzew i krzewów.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
27	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru rewitalizacji	Mam propozycje wyremontować ul przy kieleckiej oraz chodnika.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
28	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru rewitalizacji	Generalny remont kamienic ul. Robotnicza, Widok, założenie centralnego ogrzewania, łazienki w mieszkaniu. Inwestycje wokół rzeki Kamiennej, Park Miejski, inwestycje wokół Zalewu Lubianka.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
29	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru rewitalizacji	Przeprowadzenie wody ul „Mickiewicza”, gazu ziemnego, centralnego ogrzewania, odremontowanie klatek schodowych w kamienicach.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.

30	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru rewitalizacji	Więcej miejsc dla aktywnego spędzania czasu dla rodzin – tzw. „strefy rodzinne” i „strefy relaksu”.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
31	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru rewitalizacji	Założenie sieci ciepłowniczej w celu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, remonty budynków zarówno wewnątrz jak i na zewnątrz (modernizacja kanalizacji) w celu poprawy warunków socjalno – bytowych. Uporządkowanie przestrzeni publicznej – budowa ogrodzonych placów zabaw, nasadzenie drzew i krzewów, uporządkowanie ogródków przyblokowych przy współdziale mieszkańców osiedla. Utworzenie świetlicy osiedlowej przy współdziale społeczności lokalnej – włączenie ich do organizowania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży oraz pomocy osobą starszym i chorym. Założenie monitoringu w celu ograniczenia zachowań niebezpiecznych.	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
32	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Zmiana obszaru rewitalizacji	Remont budynków mieszkalnych, brak ogrzewania, remont chodników (węzeł ciepłowniczy).	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.

33	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga str. 36	Na mapie obszaru rewitalizacji (załączniki do Uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach) jest wydzielony nie zamieszkały obszar Szlakowiska określony w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego miasta Starachowice jako „miejskie tereny rekreacji”. Brak jest jednak wyartykułowania w opisie jednostek urbanistycznych L-01PARK – niezamieszkałych przemysłowych terenów Szlakowiska – bodaj najbardziej skorodowanego i zniszczonego działalnością przemysłową terenu w mieście Starachowice. Ba nie ma nawet jednego wyrazu o niezamieszkałych rekreacyjnych terenach Szlakowiska.! Dla lepszej czytelności i klarowności diagnozy, jest zasadne wyeksponowanie poprzemysłowego niezamieszkałego terenu Szlakowiska z uwagi na rżąco negatywne zjawiska przestrzenno-funkcjonalne i środowiskowe – ok. 2-,5 h terenu w środku miast.	Dodatkowa informacja zawarta w treści uwagi zostanie uwzględniona w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”.
34	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga str. 86 tab. nr 17	Park pow. ok. 14 ha z uwzględnieniem terenów niezamieszkałych Szlakowiska. Zjawiska problemowe uzupełnić o zjawiska środowiskowe (obecność odpadów stwarzające zagrożenie dla zdrowia ludzi i stanu środowiska). Znaczenie dla obszaru rewitalizacji Uzupełnienie o zapis: Szlakowisko o funkcji rekreacyjnej, czyli innej niż mieszkalna jest zdegradowane, w permanentnym kryzysie, z nieładem przestrzennym, gdzie w obszarze Szlakowiska niezamieszkałego jest duże niebezpieczeństwo poruszania się (szkła, osuwiska, dzika trawa, mnóstwo odpadów). Przedmiotowy obszar Szlakowiska niezamieszkałego (ok. 2,5 ha) ma bardzo duże znaczenie dla unikatowych walorów krajobrazu spuścizny tradycji	Dodatkowa informacja zawarta w treści uwagi zostanie uwzględniona w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”.

			poprzemysłowych miasta, jest też ze względu na położenie strategicznym miejscem w mieście na którym można przedsięwziąć w bliżej perspektywie czasu szereg działań ogólnospołecznych budujących więzy międzyludzkie.	
35	Uwaga zgłoszona w formularzu konsultacyjnym	Dokument „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice”. - Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga str. 86 tab. nr 17	Planowane działania (uzup. o niezamieszkały obszar Szlakowiska) Zachodzi konieczność podjęcia kompleksowych działań rewitalizacyjnych na płycie i wokół tzw. pseudosceny, odzicie tego terenu w kierunku rekreacji i wypoczynku oraz realizacji działań kształtowania prozdrowotnego stylu życia mieszkańców miasta, ponadto optymalne udrożnienie terenu, a także funkcjonalne zagospodarowanie obszaru w kompozycji do architektury krajobrazu uskoku szlaki wielkopiecowej.	Dodatkowa informacja zawarta w treści uwagi zostanie uwzględniona w dokumencie „Delimitacja obszaru rewitalizacji w Gminie Starachowice”.
36	Uwaga zgłoszona na spotkaniu konsultacyjnym		Jakie korzyści będą mieć z powstania tego dokumentu mieszkańcy?	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
37	Uwaga zgłoszona na spotkaniu konsultacyjnym	Obszar zdegradowany	Czy teren rzeki Kamiennej od zalewu do 17-go Stycznia może być ujęty jako obszar zdegradowany?	Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777), która obszar zdegradowany definiuje jako „Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych,(...) w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk: 1. gospodarczych „...” lub 2. środowiskowych „...” lub 3. przestrzenno-funkcjonalnych „...” lub 4. technicznych „...”.

				teren rzeki „Kamiennej” nie spełnia przesłanek ustawy o rewitalizacji. Faktem jest, że ustawa dopuszcza zakwalifikowanie niezamieszkałych terenów zdegradowanych do rewitalizacji, ale tylko pod warunkiem, że będą one miały znaczący wpływ na wyprowadzenie z kryzysu zamieszkałych terenów zdegradowanych przeznaczonych do rewitalizacji ( art. 10, ust. 3 ustawy o rewitalizacji.)
38	Uwaga zgłoszona na spotkaniu konsultacyjnym		Jakie projekty można zgłaszać i w jakim terminie?	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.
39	Uwaga zgłoszona na spotkaniu konsultacyjnym		Co będzie robione na Pasterniku i dworcu kolejowym?	Uwaga nie dotyczy przedmiotu konsultacji społecznych.

## **PROTOKÓŁ**

### **z przeprowadzonych konsultacji społecznych dotyczących projektu Uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.**

W dniu 24.05.2016 roku, w godzinach 16:00 – 17:30 w Sali Olimpia w Urzędzie Miejskim w Starachowicach, ul. Radomska 45, odbyło się spotkanie konsultacyjne z mieszkańcami dotyczące projektu Uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego. W spotkaniu wzięło udział 18 osób m.in. mieszkańcy Starachowic, Radni Rady Miejskiej oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych z terenu gminy Starachowice. Konsultacje zostały przeprowadzone na podstawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Starachowice nr 159/II/2016 z dnia 19 kwietnia 2016 roku.

Reprezentanci Urzędu Miejskiego w Starachowicach:

1. Pani Ewa Skiba – Zastępca Prezydenta Miasta
2. Miejski Zespół ds. Konsultacji w składzie:
  - a) Aneta Nasternak – Kmieć - Przewodnicząca Miejski Zespół ds. Konsultacji, Pełnomocnik Prezydenta ds. Rewitalizacji,
  - b) Marcin Bednarczyk - Architekt Miejski,
  - c) Aleksandra Muszyńska – Marzec – Radca Prawny,
  - d) Elżbieta Gralec - Kierownik Referatu ds. Pozyskiwania Funduszy Zewnętrznych,
  - e) Beata Duda - Sekretarz Miasta Starachowice.

#### **I. Porządek spotkania:**

- a) Otwarcie spotkania przez Panią Ewę Skibę Zastępcę Prezydenta Miasta.
- b) Przedstawienie przebiegu spotkania przez Panią Anetę Nasternak – Kmieć.
- c) Przedstawienie zasad wyznaczenia jednostek urbanistycznych oraz zasad wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, przez Pana Marcina Bednarczyka Architekta Miasta oraz Panią Anetę Nasternak – Kmieć.



- 
- d) Dyskusja.
  - e) Wnioski.
  - f) Zamknięcie spotkania przez Panią Anetę Nasternak – Kmieć.

## **II. Przebieg spotkania:**

Spotkanie składało się z dwóch części:

- informacyjnej, podczas której przedstawiano krótką prezentację zasad wyznaczenia jednostek urbanistycznych oraz obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.
- dyskusji otwartej, podczas której uczestnicy spotkania mogli zgłaszać swoje opinie, uwagi oraz propozycje.

Spotkanie otworzyła Ewa Skiba Zastępca Prezydenta Miasta Starachowice witając wszystkich przybyłych gości. Następnie oddała głos Pełnomocnikowi Prezydenta ds. Rewitalizacji – Anecie Nasternak – Kmieć, która omówiła pokrótce cel i zasady przebiegu spotkania. Następnie wraz z Architektem Miasta – Marcinem Bednarczykiem przedstawili zasady wyznaczenia jednostek urbanistycznych oraz zasady wyznaczania obszaru zdegradowanego i obszar do rewitalizacji. Po zakończeniu prezentacji nastąpiła dyskusja nad zapisami dokumentu oraz wskazanymi w dokumencie obszarami. Podczas dyskusji poruszono następujące kwestie:

1. Główna przyczyna sporządzenia dokumentu „Delimitacja obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice” oraz kto był inicjatorem projektu?
2. Czy gmina Starachowice ze względu na uczestnictwo w OSI nie powinna rozważyć objęcie całego miasta obszarem zdegradowanym?
3. Kwestie dotyczące zagospodarowania Parku od strony Szlakowiska.
4. Czy teren rzeki Kamiennej od zalewu do 17-go Stycznia może być ujęty jako obszar zdegradowany?
5. Czy istnieje zagrożenie, że po opracowaniu Gminnego Programu Rewitalizacji zmienią się przepisy i program stanie się nieaktualny.

Spotkanie zakończyło się o godzinie 17.30. Wszystkie uwagi zgłoszone podczas spotkania zostały rozpatrzone w niniejszym raporcie w punkcie 3 Zestawienie propozycji zgłoszonych przez interesariuszy rewitalizacji w zakresie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wraz ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Starachowice do poszczególnych typów propozycji.

---

- Raport z konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

## V. Podsumowanie wyników konsultacji.

W dniu 19.04.2016 r. Prezydent Miasta Starachowice ogłosił przeprowadzenie konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszarów rewitalizacji Gminy Starachowice. Ogłoszenie zostało opublikowane na stronie internetowej miasta [www.starachowice.eu](http://www.starachowice.eu) w zakładce „Rewitalizacja” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce rewitalizacja:

<http://bip.um.starachowice.pl/index.php?type=4&name=bt748&func=selectsite&value%5B0%5D=mnu33&value%5B1%5D=l>

oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce Zarządzenia Prezydenta w 2016 r.:  
<http://bip.um.starachowice.pl/index.php?type%3D4%26name%3Dbt41%26func%3Dselectsite%26value%255B0%255D%3Dmnu7%26value%255B1%255D%3D2624>.

Konsultacje społeczne prowadzone były w dniach 29.04.2016r. – 31.04.2016r. w formach:

1. Zbieranie uwag w postaci papierowej i elektronicznej, za pomocą formularzy zamieszczonych na stronie internetowej Urzędu miejskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Formularz konsultacyjny dostępny na stronie internetowej Gminy, należało przesłać na adres mailowy: [rewitalizacja@starachowice.eu](mailto:rewitalizacja@starachowice.eu), przesłać pocztą tradycyjną lub złożyć osobiście w Biurze Obsługi Mieszkańca.
2. Ustnie do protokołu w siedzibie Urzędu Miejskiego w Starachowicach w pokoju 219 lub telefonicznie pod nr 41 273 82 79 w godzinach pracy Urzędu tj. od 7.30 do 15.30.
3. Spotkania otwartego z mieszkańcami miasta i interesariuszami rewitalizacji, umożliwiającego omówienie propozycji wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w gminie Starachowice. Spotkanie odbyło się w dniu: 24.05.2016 roku w godzinach 16.00 - 17.30 w Sali Olimpia w siedzibie Urzędu Miejskiego w Starachowicach.

Uwagi i opinie w zakresie projektu uchwały interesariusze rewitalizacji mogli składać osobiście lub za pośrednictwem poczty na adres Urzędu Miejskiego w Starachowicach, lub mailem na adres [rewitalizacja@starachowice.eu](mailto:rewitalizacja@starachowice.eu).

W zorganizowanym spotkaniu konsultacyjnym uczestniczyło 18 osób. Podczas spotkania omówiono wyniki diagnozy oraz zaprezentowano obszary zdegradowane i obszary rewitalizacji.

Po analizie zgłoszonych uwag wprowadzono zmiany w zakresie wyznaczenia obszarów zdegradowanych dla Gminy Starachowice. Interesariusze rewitalizacji wskazali 2 dodatkowe obszary, które należy wskazać jako obszar zdegradowany:

- Osiedle Żeromskiego
- Osiedle Michałów

Inne uwagi dotyczące uzupełnienia zapisów dokumentu stanowiącego załącznik nr 2 do projektu uchwały zostały wprowadzone. Szczegółowe zestawienie uwag znajduje się w rozdziale III niniejszego raportu.

---

## VI. Stanowisko Prezydenta Miasta Starachowice do wyników konsultacji.

Starachowice, 17.06.2016 r.

Jednym z podstawowych aktów prawnych, regulujących udział mieszkańców w życiu publicznym, jest Europejska Karta Samorządu Lokalnego (EKSL). W polskich warunkach zapisy EKSL wdrażane są poprzez rozwiązania zawarte w Konstytucji i ustawodawstwie zwykłym. Polskie wytyczne w zakresie konsultacji społecznych są wyartykułowane w ustawach, rozporządzeniach i innych przepisach.

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w przypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzone konsultacje z jej mieszkańcami w trybie i na zasadach ustalonych uchwałą rady gminy. Niektóre ustawy przewidujące obowiązek prowadzenia konsultacji, nie określają trybu i zasad ich prowadzenia, niejednokrotnie odsyłając wprost do art. 5 a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W innych ustawach przewidujących prowadzenie konsultacji, przepisy dotyczące trybu konsultacji regulują jedynie niektóre elementy postępowania, jak ma to miejsce w przypadku ustawy o rewitalizacji.

Zasady prowadzenia konsultacji społecznych w gminie Starachowice, w sprawach przewidzianych przepisami ustaw oraz w innych sprawach ważnych dla Miasta Starachowice, reguluje uchwała NR X/9/2015 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 25 września 2015 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych w Starachowicach, zmieniona uchwałą Nr V/13/2016 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 29 kwietnia 2016r. zmieniającą uchwałę sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych.

Konsultacje społeczne są sposobem uzyskiwania opinii, stanowisk, propozycji itp. od instytucji i osób, których w pewien sposób dotkną – bezpośrednio lub pośrednio – skutki proponowanych przez administrację działań. Konsultacje nie zwalniają organów władzy samorządowej z odpowiedzialności za losy wspólnoty. Są instrumentem wspierającym proces decyzyjny. Ich wynik może, ale nie musi być wiążący dla władz samorządowych.

Władze samorządowe co do zasady reprezentują interes wspólnoty. Są wybrane w demokratycznych wyborach i mają z tego tytułu mandat do pełnienia tej funkcji. Konsultacje społeczne nie podważają tego mandatu. Ustawa o rewitalizacji, podobnie jak inne ustawy odnoszące się do konsultacji społecznych, nie

---

- ▶ Raport z konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.
- 

nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego obowiązek obligatoryjnego uwzględnienia zgłoszonych w toku konsultacji opinii mieszkańców.

Podejmując decyzję, organizator konsultacji kieruje się nie wywieraną na nim presją, ale interesem publicznym i dobrem ogólnym. Bierze pod uwagę różnorodne, nieraz sprzeczne opinie zgłaszane w trakcie konsultacji, a także to, przez kogo są one wyrażane. Przeważać powinna jednak troska o szeroko rozumiane dobro publiczne, w tym także interes tych, którzy w konsultacjach nie brali udziału. W związku z tym, to władze samorządowe muszą mieć ostateczny wpływ na to w jaki sposób dane zadanie ma być wykonane.

Po dokładnej analizie wszystkich zgłoszonych podczas konsultacji uwag i propozycji do projektu uchwały w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Starachowice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji zostały uwzględnione tylko te postulaty i propozycje, które nie stoją w sprzeczności do zapisów ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777) oraz nie godzą w szeroko pojęte dobro publiczne i sprawiedliwość społeczną.

Marek Materek

Prezydent Miasta